

*Dernière modification le 08/09/2016 par DAT/AES<sup>1</sup>.*

Les « Profils Genre Pays » ont pour objectif d'appuyer les équipes (siège et agences) à développer un dialogue et faciliter la mise en réseau avec nos partenaires dans les pays sur la question de l'intégration du genre dans les opérations de développement. Ces fiches ne sont pas exhaustives, mais se concentrent en priorité sur les secteurs d'intervention de la coopération française dans chaque pays, à savoir pour le Laos : le développement rural et la sécurité alimentaire, et le développement urbain et les infrastructures. Elles sont pensées comme un outil dynamique amené à évoluer avec la participation de l'agence, à même de combler des lacunes (surlignées en jaune dans le document) ou apporter des informations supplémentaires.

## CONTEXTE

### Enjeux de genre et indicateurs clés en lien avec les secteurs d'intervention de l'AFD

Malgré d'importants progrès économiques et sociaux, et des avancées en termes de réduction de la pauvreté, la population rurale laotienne continue de manquer d'accès aux services de base. L'une des principales conclusions d'un rapport produit par la Banque Mondiale et la Banque Asiatique de Développement (2012) est la nécessité de se concentrer sur la réduction de la vulnérabilité et des inégalités de sexes dans les zones rurales éloignées. C'est dans ces zones que vivent les groupes ethniques minoritaires, au sein desquels les femmes sont particulièrement affectées par la pauvreté et l'insécurité alimentaire et courent le risque de ne pas profiter du développement économique que connaît le pays.

#### **Santé et protection sociale**

Le Laos est l'un des neuf pays qui ont atteint la cible OMD 5A en 2015, indiquant une diminution d'au moins 75% du taux de mortalité maternelle entre 1990 et 2015. Le taux de mortalité maternelle a chuté de 78,2% au cours de 25 dernières années, passant d'environ 905 décès maternels pour 100 000 naissances vivantes en 1990 à 197 en 2015. Cependant, il reste supérieur à la moyenne régionale (110/100 000 naissances)<sup>2</sup>.

Si les décès maternels ont considérablement diminué, l'accès aux soins prénataux et maternels reste un défi majeur pour la santé publique au Laos. En 2015, seulement 40 % des naissances étaient assistées par du personnel de santé qualifié et seules 53% de femmes enceintes ont reçu des soins prénataux (GGGR 2015). L'accès et la qualité des services varie considérablement selon l'emplacement (zones urbaine/rural)

Le taux de fécondité est élevé bien qu'en baisse constante. Le nombre d'enfants moyen par femmes est de 3 et le taux d'adolescentes de 15-19 ans enceintes ou déjà mères est de 94,0 naissances pour 1000 femmes. (GGGR 2015)

**Violences basées sur le genre :** La violence domestique est un problème silencieux mais répandu : 1 femme sur 5 en est victime et les stéréotypes de genre traditionnels persistent. Ces questions touchent particulièrement les femmes rurales, notamment dans certains groupes ethniques tels que les Mon-Khmer.

Les femmes représentent 70% des migrants du pays. Un nombre croissant de femmes migrent vers la Thaïlande en tant que travailleuses principalement dans le secteur des services et en tant que travailleuses domestiques (ONU Femmes). Une étude d'UNODC<sup>3</sup> (disponible [ici](#) en anglais) estime que 35% des femmes migrantes vers la Thaïlande sont victimes d'exploitation sexuelle.

#### **Education et emploi**

Le taux d'alphabétisation des femmes est de 73% alors qu'il est de 87% pour les hommes. La parité a été atteinte au niveau primaire : en 2015 le taux de scolarisation des filles était de 93% et celui des garçons 98%. La scolarisation aux niveaux secondaire et supérieur est beaucoup plus faible, d'autant plus pour les femmes avec des pourcentages de 43% dans le secondaire et 17% dans le supérieur contre 46% et 19% respectivement pour les hommes. (GGGR 2015)

De même, alors que le ratio F/H de participation au marché du travail (99%, GGGR 2015) témoigne d'une insertion économique des femmes quasiment égale à celle des hommes, les femmes sont moins avantagées en termes de qualité de travail (conditions de travail, sécurité de l'emploi) et les écarts persistent en termes de salaires, comme l'indique un ratio f-h d'égalité salariale de 75% (GGGR, 2015). Le secteur rural est une des principales sources d'emploi des femmes: 32% des femmes seulement sont employées dans le secteur non-agricole (GGGR, 2015).

**Participation politique :** Les femmes restent peu présentes dans la sphère politique : en 2015, les femmes occupent 25% des sièges parlementaires et 10% des positions ministérielles (GGGR 2015).

<sup>1</sup> Merci de mettre ces données à jour à la suite de chaque modification. Pour suggérer des modifications contacter [\\_genre@afd.fr](mailto:_genre@afd.fr)

<sup>2</sup> OMS (2015), Tendances de la mortalité maternelle : 1990-2015 [lien](#)

<sup>3</sup> United Nations Office on Drugs and Crime.

## Développement urbain et infrastructures

A ce stade, peu d'informations ont été trouvées sur les enjeux de genre dans ces secteurs au Laos (ex : mobilité des femmes). Le projet Nam Theun II constitue un exemple pour appréhender ces enjeux dans le secteur des infrastructures.

Le genre est pris en compte dans le projet Nam Theun II, notamment dans le cadre des processus de décision participatifs et des stratégies de déplacement de populations. Un « *Gender Resettlement Plan* » a été développé, incluant des objectifs spécifiques genre et des activités telles que la collecte et l'analyse de données désagrégées par genre, l'identification de la division sexuelle du travail dans chaque village et groupe ethnique, la reconnaissance et prise en compte de l'existence de « femmes cheffes de foyer » etc...

Les analyses de contexte selon le genre ont permis de mettre en évidence des inégalités entre les sexes dans différents secteurs. Par exemple, le tableau ci-dessous met en exergue les inégalités existantes sur le Plateau de Nakai.

A Quick Look At Gender By Sector on the Nakai Plateau	
<b>Political power</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Males overwhelmingly dominate formal decision-making positions. Village leadership has traditionally been a male domain.</li> </ul>
<b>Land</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Traditional land ownership patterns vary by ethnic group with some following female and others following male or mixed lines. For many groups, formal land ownership is a new concept.</li> </ul>
<b>Agriculture and livestock</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Women perform at least 50% of the agriculture and livestock work on the Nakai Plateau. Women take care of pigs, chickens and ducks while men herd larger livestock.</li> </ul>
<b>Forestry</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Women and men have different uses and priorities for forest resources. Men focus on logging and timber while women focus on NTFP and foods from the forest.</li> </ul>
<b>Fisheries</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fish harvested from the Nam Theun River is the main source of protein on the Nakai Plateau. Men do most of the fishing with nets; women gather small aquatic species near the edges.</li> </ul>
<b>Education</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Most women and many men in the project area are illiterate. 63% of adults have had no formal schooling. Men/boys have had more schooling than women/girls.</li> </ul>
<b>Health</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The average life expectancy of women in the provinces covered by the project is three years shorter than the average male life expectancy. This is in direct contrast to the pattern for the country as a whole, which shows women living an average of two years longer than men, and points to the need to focus on women's particular health risks.</li> </ul>

*Esser 2005, "Gender Briefing Paper, Nakai Plateau"*

Source : *Consultancy Services Agreement for review GoL's and NRO's CA Obligations related to gender and assess the level of compliance, Nam Theun 2 Power Company Ltd, 2014*

## Développement rural et sécurité alimentaire

L'agriculture est la principale source de revenu pour la plupart de ménages en milieu rural. En 2013, seulement 6% de ménages agricoles au niveau national étaient dirigés par des femmes.<sup>5</sup>

Si l'agriculture laotienne est de plus en plus tournée vers le commerce, la majorité des foyers ruraux pratique encore la production de subsistance, selon une division sexuelle du travail qui varie en fonction des groupes ethniques et des niveaux de pauvreté régionaux. Traditionnellement, les femmes travaillent dans les champs (plantation, désherbage et récolte) et sont en charge du petit bétail (porcs, volailles, chèvres). Les hommes s'occupent du labourage de la terre, construction de murets, préparation des pépinières de semis et du grand bétail (bovins, buffles). Il faut noter que la diversification des moyens de subsistance et/ou la migration saisonnière des hommes engendre progressivement des évolutions dans cette division sexuelle du travail.

Les ressources forestières contribuent à la sécurité alimentaire des ménages, en particulier entre deux saisons agricoles, et

<sup>5</sup> Social Development Alliance Association (SODA) (2015), Poverty in Lao PDR: Poverty, Gender and Ethnicity in Agriculture Sector in the Nam Ngum River Basin P, 35 [lien](#)

peuvent constituer une ressource économique importante. Traditionnellement, les femmes ont tendance à ramasser des PFNL<sup>6</sup> tels que le bambou, pousses sauvages, racines, légumes, champignons, fruits, noix, le miel et insectes, tandis que les hommes chassent. La déforestation et la mauvaise gestion des terres forestières pauvres rendent ces tâches d'autant plus chronophages. Les PFNLs constituent une ressource (alimentaire et économique) particulièrement importante pour les populations cultivant des terres moins productrices dans les zones montagneuses plus sévères, en majorité des ménages ruraux non-Lao-Tai.

Il y a également une division sexuelle du travail dans le domaine de la pêche. Les femmes sont particulièrement engagées dans la gestion des étangs de poissons et la culture du poisson dans les champs de riz, tandis que les hommes sont plus souvent investis dans la capture des poissons sauvages du fleuve Mékong et affluents. Les femmes jouent également un rôle clé dans la transformation du poisson et la commercialisation.

La prise de décision à l'égard de la gestion de l'irrigation et des ressources en eau est souvent considérée comme un travail masculin, même si les femmes sont plus susceptibles d'être les gestionnaires de l'eau au niveau du foyer

## Législation

Ratification de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes en 1981. Le Protocole CEDEF<sup>8</sup> n'a pas été signé.

L'article 35 de la Constitution révisée en 2003 garantit le principe de l'égalité entre les sexes. La constitution et les textes législatifs laotiens (*Family, Land, and Property Laws; Labor Law; Electoral Law; and Penal Law*) consacrent des droits égaux aux femmes et aux hommes dans tous les domaines: politique, socio-culturel et familial.

Les lois sur la terre et la propriété confèrent des droits égaux aux femmes et aux hommes. D'après la loi sur la terre de 1997, amendée en 2003, la terre appartient à l'Etat mais tous les citoyens ont le droit de l'utiliser.

De même, la loi sur l'héritage de 1990 n'est pas discriminante à l'égard des femmes. Néanmoins, en réalité des inégalités entre les femmes et les hommes persistent, dans les groupes ethniques ruraux qui continuent de suivre des pratiques coutumières. La population Lao-Tai, qui représente plus de 60% de la population, pratique essentiellement l'héritage matrilinéaire où la terre (terre de ferme et/ou champs de riz) est transmise par le lignage des femmes.

La loi sur le travail (1994) exige la non-discrimination dans l'emploi, ainsi qu'une rémunération égale pour travail égal.

L'un des objectifs du texte '*Law on Women's Development and Protection*' adoptée en 2004, est de combattre la violence domestique. Le code Pénal criminalise le viol (passible de 3 à 5 années de prison).

## Stratégies nationales (globales, sectorielles, spécifiques sur le genre)

- National Strategy for the Advancement of Women (2011-2015): Il s'agit de la deuxième stratégie pour l'avancement des femmes du pays. Elle intègre les acquis de la stratégie précédente ainsi que les recommandations de la CEDEF. Parmi ses objectifs, la NSCW vise l'augmentation du nombre de femmes dans les postes de décision et un meilleur accès aux services et activités génératrices de revenus.

National Plan of Action on Prevention and Elimination of Violence against Women and Children (NPAVAW): Approuvé au début de 2014, le NPAVAW spécifie des actions concrètes et des activités visant à prévenir et protéger les femmes et les filles contre la violence, grâce à l'amélioration de la qualité et la quantité des services sociaux et de santé, la police et les systèmes judiciaires.

## ACTEURS NATIONAUX

### Responsabilités institutionnelles sur le genre

- Lao National Commission for Advancement of Women (NCAW): institution nationale en charge de la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes, elle est indépendante de la « Lao Women's Union » (voir ci-dessous). Depuis sa création par le gouvernement en 2003, la NCAW a joué un rôle important dans l'adoption de la Loi sur le Développement et la Protection des femmes (2004) et les Stratégies Nationales pour l'Avancement des Femmes (2006, 2011). Elle coordonne l'activité des « sub-commissions ».

<sup>6</sup> 'La FAO définit les PFNL comme étant « biens d'origine biologique autres que le bois, dérivés des forêts, d'autres terres boisées et des arbres hors forêts ».'

<sup>8</sup> Protocole facultatif prévoyant que « des communications peuvent être présentées par des particuliers (...) qui affirment être victimes d'une violation par cet Etat Partie d'un des droits énoncés dans la Convention (CEDEF) ».

## Ministères sectoriels

- Sub-Commissions for the Advancement of Women (Sub-CAW) dans les ministères et administrations (provinces, districts et villages). Ces commissions créent un vaste réseau de points focaux sur le genre. Des efforts en termes de formation, de ressources et d'appui institutionnel sont nécessaires pour que ce « mécanisme genre » puisse livrer son mandat.

## Autres acteurs nationaux (recherche, ONG...)

L'ouverture politique à la société civile est récente et celle-ci se développe progressivement. Bien qu'un certain nombre d'ONGs internationales opèrent dans le pays depuis plusieurs années et que des groupements urbains émergent, les organisations locales restent peu nombreuses et généralement limitées à la prestation de services communautaires.

**Lao Women's Union** : C'est l'unique organisation laotienne dont la responsabilité de défense des droits des femmes et des questions de genre est formellement reconnue par le gouvernement.

Tél. : +856 21 241916 ; email : [laowu@laotel.com](mailto:laowu@laotel.com)

**Women Parliamentarians Caucus** : entre 1990 et 2010, la proportion de femmes membres de l'assemblée nationale est passée de 6 à 25%. Les femmes membres de l'Assemblée ont formé un groupe en 2002 et élaboré une stratégie et un plan d'action sur le genre, afin de renforcer les capacités de l'Assemblée Nationale sur les questions de genre. Les activités spécifiques incluent notamment le développement d'une résolution sur les questions de genre dans les parlements pour le Forum parlementaire de l'Asie-Pacifique en 2009, des formations de leadership pour les femmes et la formation des parlementaires sur les questions de genre.

- **Gender and Development Group (GDG)**: organisation fédératrice, créée en 1991 par la « Lao Women's Union », UNICEF et des ONGs internationales. Regroupe environ 20 membres, qui organisent des réunions pour coordination et échange de leçons et expériences sur les activités de genre et développement menées dans le pays. Le groupe propose aussi des formations sur le genre et des services de conseil.

Adresse : PO Box 10820, Vientiane, Lao PDR

Tél: +856 21 263349

## ACTEURS INTERNATIONAUX (Contacts, projets, littérature)

### ONG internationales intervenant sur le genre

**CARE International** : depuis 1993 l'organisation met en place des programmes de développement sensibles au genre dans le pays. Elle œuvre principalement dans les secteurs de la sécurité alimentaire, de l'amélioration des conditions de vie, du déminage, de la santé et de la réponse aux catastrophes. Plus d'informations [ici](#).

Contact : Henry Braun ; tél. : + (856) 21 217 727; email: [info@carelaos.org](mailto:info@carelaos.org)

**Oxfam Laos**: l'égalité de genre fait partie des quatre domaines d'intervention d'Oxfam au Laos. L'ONG soutient activement l'association *Gender Development* qui encourage les femmes à s'investir dans des activités génératrices de revenus et des groupes d'épargne, dans les zones les plus pauvres du pays (plus d'informations [ici](#)).

Contact : Thibaut Hanquet ; tél. : +856 21 264 224 ; email : [sth@oxfamsol.be](mailto:sth@oxfamsol.be)

**AFESIP Laos (Acting for Women in Distressing Situations)**: AFESIP est une ONG française créée en 1996 au Cambodge. Elle est présente également au Laos depuis 2006. AFESIP lutte contre les causes et conséquences de la traite et l'exploitation sexuelle des femmes et des filles. Elle prend en charge les personnes sorties de la traite et de l'exploitation sexuelle et les accompagne en leur offrant une formation professionnelle. [Site](#)

Virith Khattignavong (directeur pays): [Virith.khattignavong@afesiploas.org](mailto:Virith.khattignavong@afesiploas.org)

Aurelie Socias (levée de fonds et relations avec les donateurs): [aurelie.socias@afesiplaos.org](mailto:aurelie.socias@afesiplaos.org)

BP. 3128 Vientiane, Lao PDR

Tél : (856-21) 413 488 ou 413 581

Fax (856-21) 413 488

**Plan Laos**: l'éducation des filles fait partie des 3 priorités de plaidoyer de Plan au Laos. L'organisation mène également un travail de réduction de la mortalité maternelle et infantile en formant des sages-femmes

Contact : Mona Girgis ; tél. +856 21 353409-11 ; fax: +856 21 313512 ; email : [mona.girgis@plan-international.com](mailto:mona.girgis@plan-international.com)

### Organisations internationales et bailleurs intervenant sur le genre

**ONU Femmes** : assiste le gouvernement dans la mise en œuvre effective de la convention CEDEF et renforce les capacités de l'Union des femmes laotiennes. L'agence a également élaboré un guide à destination des femmes migrantes et agit en faveur de l'autonomisation économique des femmes en partenariat avec l'association laotienne d'artisanat.

Tél. : +66 2 288-2093 (bureau régional Asie-Pacifique) ; fax : +66 2 280-6030

**FNUAP Laos:** la promotion de l'égalité de genre fait partie des priorités de l'organisation au Laos, de même que la santé maternelle.

Tel: (856-21) 315547 - 353048 – 353049; fax: (856-21) 353051; email: [laos.office@unfpa.org](mailto:laos.office@unfpa.org)

Contact : Rizvina Dealwis (spécialiste genre)

**Banque Asiatique de Développement :** Actuellement l'ADB concentre son action dans le pays sur l'accès à une eau sûre et abordable ainsi que sur le développement d'autres services et infrastructures municipaux. Un programme pilote subventionné par le Fonds « Genre et Développement » de l'ADB en lien avec le projet d'eau et d'assainissement dans les petites villes (« *Small Towns Water Supply and Sanitation Project* ») a permis d'offrir près de 30 bourses d'études en ingénierie ou sciences de l'environnement à des jeunes femmes laotiennes, afin de réduire à terme les disparités de genre au niveau des professionnels de l'eau et de sa gestion. Plus d'informations [ici](#).

Analyse genre (2012) accessible [ici](#).

Tél. : +856 21 250444

Contact : Theonakhet Saphkady (spécialiste genre de l'équipe)

**Banque Mondiale :** la stratégie de partenariat entre la Banque mondiale et Laos sur la période 2012-2016 mentionne la volonté de la Banque mondiale de réduire la vulnérabilité des femmes dans les zones rurales isolées et d'augmenter les opportunités pour les femmes dans les zones urbaines. Un plan d'action genre a été élaboré

Tél. : (+856-21) 266 200; email: [worldbanklaos@worldbank.org](mailto:worldbanklaos@worldbank.org)

**GIZ :** la poursuite de l'égalité de genre fait partie intégrante du travail mené par la GIZ au Laos : tous les projets comportent une dimension genre, qu'ils concernent le développement rural, la microfinance, l'éducation ou le développement du secteur privé. Plus de détails [ici](#).

Directeur pays : Ernst Hustaedt; tél. : [giz-laos@giz.de](mailto:giz-laos@giz.de)

## Projets sur le genre des ONG, organisations internationales et bailleurs

**Banque Asiatique de Développement :** L'ADB mène plusieurs projet avec un approche de genre dans le pays, notamment dans les secteurs de l'éducation, eau et assainissement, énergie et transport avec une approche de genre. pour plus d'information voir le GENDER ANALYSIS (SUMMARY) [ici](#)

**Strengthening National Commission for Advancement of Women Network in the Ministry of Public Works and Transport: Technical Assistance Completion Report: projet approve en 2016 voir [lien](#)**

### Développement rural

**GIZ, 'Integrated Rural Development in Poverty Regions of Laos' (NU-IRDP):** Sur près de 20 000 personnes ayant participé à ce projet de planification du développement au niveau du village, 45 % sont des femmes. Une enquête a confirmé que 100 % des propositions du projet prennent en compte les besoins des femmes et que 81 % d'entre elles ont même été directement suggérées par des femmes. Plus d'informations [ici](#).

Contact : [giz-laos@giz.de](mailto:giz-laos@giz.de)

**ADRA Lao « Projet de sensibilisation au genre » :** dans la région de Mok Mai où les deux tiers des habitants vivent sous le seuil de pauvreté, ce projet encourage la création de petites entreprises par des groupes, le renforcement des capacités des participantes et la sensibilisation aux enjeux de genre dans cinq villages.

Contact : +856 (021) 264611 ou +856 (021) 264612

### Changement climatique

**PNUD « Projet d'amélioration de la résilience du secteur agricole face aux effets du changement climatique » :** en formant près de 30 000 ménages à des techniques agricoles adaptées et à des activités non-agricoles complémentaires génératrices de revenus tout en étant sensible à l'inclusion des femmes et à la prise en compte de leurs besoins à toutes les étapes, ce projet montre comment on peut agir contre le changement climatique tout en œuvrant en faveur de l'égalité de genre. Le plan d'action genre du projet inclut l'utilisation de données désagrégées par sexe, des modules sur l'agriculture visant les hommes et les femmes, la mise en place de partenariats avec des organisations de femmes et des actions pour favoriser l'accès des femmes aux ressources (l'eau et les terres notamment). Plus d'informations [ici](#).

Contact : Khamphone Mounlamai (chef de projet) ; email : [kphonemou@yahoo.com](mailto:kphonemou@yahoo.com)

### Travaux de production de connaissance des ONG et bailleurs basés au Laos

**Asian Development Bank and The World Bank (2012), Country Gender Assessment for Lao PDR-Reducing Vulnerability and Increasing Opportunity) Disponible [ici](#)**

FAO (2013), *The Gender and Equity Implications of Land Related Investments on Land Access and Labour and Income: A Case Study of Selected*. Disponible [ici](#)

SIDA, *Gender Profile of Agriculture Households*, 2010, SIDA. Disponible [ici](#).

Banque Mondiale, *Gender equality in Laos: first impressions can be deceptive*. Disponible [ici](#).